Ley 5/2025, de 24 de julio, por la que se modifican el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, y la Ley 20/2015, de 14 de julio, de ordenación, supervisión y solvencia de las entidades aseguradoras y reaseguradoras

## I. Principales Novedades Introducidas por la Ley 5/2025

# 1. Vehículo a motor

La Ley 5/2025 introduce una ampliación significativa en la definición de "vehículo a motor", con el objetivo de adaptarla a las nuevas formas de movilidad y evitar lagunas de cobertura. A partir de ahora, se consideran incluidos en este concepto todos aquellos vehículos automóviles impulsados exclusivamente por fuerza mecánica que no estén destinados a circular por raíles y que cumplan con alguno de los siguientes parámetros: tener una velocidad máxima de fabricación superior a 25 km/h, o bien un peso neto superior a 25 kilogramos junto con una velocidad máxima de fabricación superior a 14 km/h.

Asimismo, la norma incorpora a los **remolques y semirremolques**, tanto si circulan enganchados como si no, siempre que estén destinados a ser utilizados junto con los vehículos anteriores.

Un aspecto especialmente relevante de la reforma es la creación de la categoría de vehículos personales ligeros (VPL), en la que se incluyen, entre otros, los patinetes eléctricos y vehículos de



movilidad personal (VMP). Estos vehículos, que hasta ahora no estaban sujetos a la obligación de aseguramiento, pasan a integrarse en el sistema de responsabilidad civil obligatoria. La ley distingue dentro de esta categoría dos grupos: de un lado, los vehículos con un peso inferior a 25 kilogramos y una velocidad máxima comprendida entre 6 y 25 km/h; y, de otro, aquellos que superan los 25 kilogramos de peso, pero cuya velocidad máxima de fabricación se sitúa entre 6 y 14 km/h.

La entrada en vigor de esta obligación de aseguramiento está prevista para el 2 de enero de 2026, lo que concede un periodo transitorio para que tanto los usuarios como el propio sector asegurador puedan adaptarse a la nueva regulación. En definitiva, esta modificación persigue garantizar que todos los medios de transporte con potencial de generar riesgos en la circulación queden amparados por un sistema de cobertura aseguradora, eliminando vacíos legales y reforzando la protección de las víctimas en caso de accidente.

## 2. Nuevo concepto de Hecho de la Circulación

La Ley 5/2025 introduce un **artículo 1 bis** que redefine el "hecho de la circulación". Se entenderá por tal:

"Toda utilización de un vehículo a motor conforme a su función como medio de transporte en el momento del accidente, con independencia de sus características, del terreno en el que se emplee o de si está en movimiento o detenido."

Este cambio elimina dudas interpretativas que hasta ahora habían generado controversia judicial. Casos como accidentes en **espacios privados** (fincas, polígonos industriales, aparcamientos), o situaciones en que el vehículo estaba parado pero cumpliendo su función de transporte (descarga de mercancías, labores agrícolas), pasan a quedar inequívocamente cubiertos.

## 3. Mejora en la Protección de las Víctimas

Otra novedad destacada es la garantía de indemnización en supuestos de insolvencia aseguradora. Si el vehículo causante del accidente está asegurado en una entidad domiciliada en el Espacio Económico Europeo (EEE) que resulte insolvente, la víctima quedará igualmente protegida, independientemente de si el siniestro se produjo en España o en otro Estado miembro.



Con ello se busca reforzar la confianza de los usuarios en el sistema, evitando que las víctimas sufran desamparo por causas ajenas a su voluntad y garantizando la eficacia del **principio de reparación íntegra**.

## 4. Fortalecimiento del Control y Supervisión

La reforma también fortalece los instrumentos de control: -Se implementan sistemas electrónicos de verificación en tiempo real de la vigencia del seguro. — Las aseguradoras estarán obligadas a remitir al Consorcio de Compensación de Seguros información detallada y actualizada de los contratos. — Se facilita así la identificación inmediata de la entidad responsable en caso de siniestro.

Estas medidas buscan aumentar la eficacia del sistema, reducir la circulación de vehículos sin seguro y agilizar la gestión de reclamaciones.

#### II. Implicaciones Prácticas para el Sector Asegurador

La implementación de la *Ley 5/2025* plantea desafíos significativos para las entidades aseguradoras. Será necesario ajustar las políticas y procedimientos internos para cumplir con las nuevas exigencias legales, incluyendo la ampliación del ámbito de aplicación del seguro obligatorio y la implementación de sistemas electrónicos de control. Además, las aseguradoras deberán colaborar estrechamente con las autoridades competentes y el Consorcio de Compensación de Seguros para garantizar la eficacia del nuevo marco legal.

